424994 525315

ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

**ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА ПРОХЛАДНОГО**

**ПРОХЛАДНЭ КЪАЛЭМ
И ПРОКУРАТУРЭ**

**ПРОХЛАДНЫЙ ШАХАРНЫ
ПРОКУРАТУРАСЫ**

ул. Гагарина, 35, г. Прохладный, КБР, 361045

20.09.2024 № 9-14-24/Прдп1239

Директору МОДО «Станция юных натуралистов» г.о. Прохладный КБР

Черновой Ю.А.

пер. Граничный, 13, г. Прохладный, КБР, 361000

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений требований Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Прокуратурой города проведена проверка полноты проводимой работы по предупреждению и пресечению коррупционных правонарушений МОДО «Станция юных натуралистов» г.о. Прохладный КБР (далее – МОДО «СЮН»).

Установлено, что организация планирования деятельности МОДО «СЮН» в сфере предупреждения (профилактики) коррупции не в полной мере отвечает требованиям Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), которым установлены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В целях снижения коррупционной составляющей статья 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ обязывает организации независимо от форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств принимать меры по предупреждению коррупции, позволяющие снизить вероятность вовлечения организаций, ее руководителей и сотрудников в коррупционную деятельность, которые могут включать в себя определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, сотрудничество организации с правоохранительными органами, разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации, принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации, предотвращение и урегулирование конфликта интересов, недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Прокуратура г. Прохладного (КБР)
№ 9-14-2024/Прдп1239-24-20830003

ПГ № 023150

В целях реализации положений ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ, а также подпункта «б» пункта 25 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации положений Федерального закона «О противодействии коррупции», Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации 08.11.2013 подготовлены методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, согласно которым антикоррупционная политика организации представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений деятельности данной организации. Антикоррупционную политику и другие документы организации, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, рекомендуется принимать в форме локальных нормативных актов, что позволит обеспечить обязательность их выполнения всеми работниками организации.

Согласно Письму Минтруда России от 25.12.2014 № 18-0/10/В-8980 «О проведении оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций», к коррупционно-опасным функциям относится осуществление функций по контролю и надзору, управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг, а также разрешительных, регистрационных функций.

В соответствии с Уставом, утвержденным Главой городского округа Прохладный Кабардино-Балкарской Республики (Решение № 12/1 от 11.04.2017), МОДО «СЮН» является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, смету, лицевой счет, открытый в органах федерального казначейства, вправе приобретать имущественные и личные неимущественные права, нести обязательства, быть истцом и ответчиком в суде, имеет печати установленного образца, штампы, бланки со своим наименованием.

Учреждение самостоятельно в осуществлении образовательной деятельности, подборе и расстановке кадров, научно-методической, финансово-хозяйственной и иной деятельности в пределах, определенных законодательством РО, КБР и Уставом.

Учредителем МОДО «СЮН» является Местная администрация г.о. Прохладный, финансовое обеспечение деятельности осуществляется за счет средств местного бюджета и на основании бюджетной сметы.

Таким образом, деятельность МОДО «СЮН» сопровождается повышенными коррупционными рисками, поскольку связана с осуществлением функций по управлению муниципальным имуществом, оказанию услуг, в связи с чем возникает необходимость проведения мероприятий, направленных на предупреждение и выявление соответствующих нарушений: составления неофициальной отчетности, использования поддельных документов, записи несуществующих расходов, отсутствия первичных учетных документов, исправлений в документах и отчетности, уничтожения документов и отчетности ранее установленного срока, присвоения денежных средств и т.д.

Проверкой установлено, что МОДО «СЮН» разработана антикоррупционная политика, содержащая комплекс мероприятий, направленных на предупреждение коррупции и определяющая должностных лиц, ответственных за реализацию антикоррупционой политики, которые надлежаще не исполняются.

К примеру, в разделе 5 Антикоррупционной политики указано, что директор МОДО «СЮН» является ответственным за организацию всех мероприятий, направленных на предупреждение коррупции. Кроме того, определены задачи, функции и полномочия директора в сфере противодействия коррупции.

В основные обязанности должностного лица (должностных лиц) ответственного (ответственных) за реализацию антикоррупционной политики школы входит разработка локальных нормативных актов, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции в образовательном учреждении.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Указанное понятие также закреплено в пункте 33 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Согласно ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ лицо, указанное в ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 273-ФЗ, обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

МОДО «СЮН» принято положение о выявлении и урегулировании конфликта интересов, согласно п. 2 которого указано, что действия Положения распространяются на всех работников вне зависимости от уровня занимаемой ими должности.

Утвержден порядок уведомления работодателя работниками о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

О возможности возникновения конфликта интересов в указанную установленном порядке информация не поступала.

Вместе с тем, согласно протоколам заседания комиссии по материальному поощрению и премированию работников от 30.12.2021 № 1, от 30.06.2022 № 4, от 24.08.2022 № 5, от 20.12.2022 № 6, от 27.09.2023 № 3, от 17.11.2023 № 4, Демьянова Л.В., Дадуев Т.Н. будучи членами комиссии голосовали за утверждение списков и сумм стимулирования работников, в том числе, в отношении себя.

Указанные нарушения свидетельствуют о формальном отношении к выполнению требований антикоррупционного законодательства, закрепленных в статье 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ.

Непринятие вышеуказанных мер по противодействию коррупции ответственными должностными лицами МОДО «СЮН» делает невозможным исполнение требований закона о противодействии коррупции и неисполнимыми функции государства в сфере борьбы с коррупцией, что в целом негативно влияет на реализацию антикоррупционной политики государства, а, следовательно, нарушает интересы Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 6, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю:

1. Рассмотреть безотлагательно настоящее представление и принять конкретные меры по устранению и недопущению впредь указанных в нем нарушений закона.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения закона.
3. Представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры города.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых по нему мерах сообщить в прокуратуру города в установленный законом месячный срок.

И.о. прокурора города

советник юстиции А.А. Гилязев

Е.В. Самохвалова, тел. 7-11-84